

**2021**

**ELECCIÓN DE AUTORIDADES POLÍTICAS DEPARTAMENTALES, REGIONALES Y MUNICIPALES**

**PARTICIPACIÓN POLÍTICA**

**DE LAS MUJERES**

CANDIDATURAS Y RESULTADOS



**PRESENTACIÓN**

Con la Elección de Autoridades Políticas Departamentales, Regionales y Municipales 2021, Bolivia cierra el ciclo de un proceso electoral altamente complejo por el contexto de la crisis política desatada en 2019 y la emergencia sanitaria derivada por la llegada al país del COVID-19. En ese contexto de crisis multidimensional, las mujeres bolivianas –al igual que los hombres-- nuevamente fueron al ruedo electoral para alcanzar más espacios de representación política. Como se verá en el presente boletín, la contienda no fue fácil y en el balance del poder, todavía persiste la brecha de género.

El 7 de marzo de 2021, más de siete millones de bolivianas y bolivianos fueron a las urnas para elegir a 4.962 autoridades políticas departamentales, regionales y municipales. Fue un proceso lleno de desafíos en términos de administración y logística electoral. La mayor dificultad radicó en que los procesos electorales de diferentes unidades territoriales tuvieron reglas propias. A nivel departamental, el caso más complejo fue el de Tarija, donde se debió elegir a 12 tipos de cargos de los 14 elegibles en todo el país.

En ese contexto de complejidad se dio cumplimiento formal a la paridad en las listas de candidaturas y se apuntó a conformar asambleas legislativas departamentales y concejos municipales paritarios, aunque, como se verá, no con éxito en todos los casos. Lo que queda claro es que las brechas de desigualdad se mantienen en el ámbito ejecutivo, incluso, se profundizaron.

Las elecciones son consideradas, desde diversas posiciones, como la alternativa democrática que contribuya a superar la crisis política, además de la urgencia de contar con una institucionalidad basada en la representación legitimada para la gestión pública a nivel local. Sin embargo, en este escenario de crisis sanitaria, económica, social y política, la aplicación de la paridad como vía de construcción de una democracia paritaria se encuentra en un terreno frágil y de alto riesgo, pues se enfrenta a otros objetivos que son prioritarios para las organizaciones políticas y que tienen su fundamento en su posicionamiento ideológico, en la disputa de poder y la búsqueda de hegemonía. Así, nuevamente se marginaliza la paridad.

La Coordinadora de la Mujer, en el marco de la campaña #Protagonistas: Paridad-Poder-Juventudes, realizó un seguimiento pormenorizado a los comicios subnacionales 2021, sumándose a los esfuerzos de la iniciativa de observación ciudadana Observa Bolivia. El presente documento nos remite a la participación política de las mujeres en dicho proceso electoral, considerando tanto su presencia en listas de candidaturas como en la conformación de los gobiernos departamentales y municipales.

Esperamos que este boletín informativo contribuya a crear condiciones para la consolidación democrática, con base en la igualdad sustantiva que postula la democracia paritaria.

**¿CUÁNTAS Y QUÉ AUTORIDADES ELEGIMOS?**

# 14 tipos de cargos para los gobiernos subnacionales

El 7 de marzo de 2021, en la Elección de Autoridades Políticas Departamentales, Regionales y Municipales, las y los bolivianos eligieron a un total de 4.962 autoridades titulares y suplentes para 14 tipos de cargo: 583 del nivel departamental, 27 del nivel regional y 4.352 del nivel municipal.

Cabe destacar que los comicios subnacionales de 2021 fueron particularmente complejos, debido al tipo de cargos que se eligieron en cada departamento. Las diferencias normativas y las poblacionales de cada entidad territorial hicieron que muchas presenten sistemas electorales distintos. Cada proceso electoral, sea departamental, municipal o regional, representó una elección en sí misma.

El siguiente cuadro precisa el número y tipo de autoridades (titulares) que fueron elegidas en todo el país.

**NÚMERO Y TIPO DE AUTORIDADES TITULARES ELEGIDAS PARA LOS 9 DEPARTAMENTOS DE BOLIVIA**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Autoridades** | **Chuq.** | **La Paz** | **Santa Cruz** | **Cbba.** | **Tarija** | **Potosí** | **Oruro** | **Beni** | **Pando** | **Total** |
| Gobernadores | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 9 |
| Vicegobernadores |  |  | 1 |  | 1 |  |  |  | 1 | 3 |
| Subgobernadores |  |  |  |  |  |  |  | 8 |  | 8 |
| Corregidores |  |  |  |  |  |  |  | 19 |  | 8 |
| Asambleístas  departamentales por territorio | 10 | 20 | 15 | 16 | 12 | 16 | 16 | 24 | 15 | 144 |
| Asambleístas  departamentales por población | 9 | 20 | 8 | 16 | 15 | 16 | 16 | n/a | 3 | 103 |
| Asambleístas  departamentales AIOC | 2 | 5 | 5 | 2 | 3 |  | 1 | 4 | 3 | 25 |
| Ejecutivo regional |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  | 1 |
| Ejecutivo de  desarrollo |  |  |  |  | 2 |  |  |  |  | 2 |
| Asambleístas  regionales por territorio |  |  |  |  | 6 |  |  |  |  | 6 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Asambleístas  regionales por población |  |  |  |  | 3 |  |  |  |  | 3 |
| Asambleístas  regionales IOC |  |  |  |  | 3 |  |  |  |  | 3 |
| Alcaldes y  alcaldesas | 29 | 87 | 54 | 47 | 11 | 41 | 33 | 19 | 15 | 336 |
| Concejales  concejalas | 165 | 497 | 346 | 301 | 79 | 245 | 177 | 117 | 81 | 2008 |
| **Total**  **autoridades** | **216** | **630** | **430** | **383** | **137** | **319** | **244** | **192** | **119** | **2659** |

Fuente: Elaboración propia con datos del OEP.

**Padrón biométrico**

El padrón biométrico fue presentado el 24 de enero de 2021 por el Tribunal Supremo Electoral (TSE) con un total de 7.131.075 ciudadanos habilitados para votar, con una distribución de 3.641.431 mujeres y 3.489.644 hombres. Ellas representaron el 51% del total de votantes.

**HABILITACIÓN DE ORGANIZACIONES POLÍTICAS**

# Partidos y alianzas con presencia departamental fueron a las urnas

Un total de 122 organizaciones y alianzas políticas fueron habilitadas para postular candidaturas en la Elección de Autoridades Políticas Departamentales, Regionales y Municipales 2021. De ellas, solo cuatro tienen presencia en los nueve departamentos del país y 12 inscribieron candidatos y candidatas en más de un departamento. En la siguiente tabla aparecen las organizaciones políticas que tuvieron presencia departamental.

**ORGANIZACIONES POLÍTICAS HABILITADAS, SEGÚN PRESENCIA A NIVEL DEPARTAMENTAL**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Partido** | **Departamentos** | **No.**  **departamentos** |
| [Unidad Cívica Solidaridad](https://es.wikipedia.org/wiki/Unidad_C%C3%ADvica_Solidaridad) | La Paz, Santa Cruz, Cochabamba, Tarija,  Potosí, Oruro | 6 |
| [Creemos](https://es.wikipedia.org/wiki/Creemos) | Santa Cruz, Beni | 2 |
| [Partido Demócrata Cristiano](https://es.wikipedia.org/wiki/Partido_Dem%C3%B3crata_Cristiano_(Bolivia)) | La Paz, Cochabamba, Tarija y Oruro | 4 |
| [Movimiento al Socialismo -](https://es.wikipedia.org/wiki/Movimiento_al_Socialismo_(Bolivia)) [Instrumento Político por la](https://es.wikipedia.org/wiki/Movimiento_al_Socialismo_(Bolivia))  [Soberanía de los Pueblos](https://es.wikipedia.org/wiki/Movimiento_al_Socialismo_(Bolivia)) | Chuquisaca, La Paz, Santa Cruz, Cochabamba, Tarija, Potosí, Oruro, Beni y  Pando | 9 |
| Frente Para la Victoria Bolivia | Chuquisaca, La Paz, Santa Cruz, Cochabamba, Tarija, Potosí, Oruro, Beni y  Pando | 9 |
| Partido de Acción Nacional Boliviano | Chuquisaca, La Paz, Santa Cruz,  Cochabamba, Tarija, Potosí, Oruro, Beni y Pando | 9 |
| [Comunidad Ciudadana](https://es.wikipedia.org/wiki/Comunidad_Ciudadana) | Chuquisaca, La Paz, Santa Cruz,  Cochabamba, Tarija, Potosí, Oruro y Beni. | 8 |
| [Frente de Unidad Nacional](https://es.wikipedia.org/wiki/Frente_de_Unidad_Nacional) | Chuquisaca, La Paz, Santa Cruz,  Cochabamba y Beni | 5 |
| [Movimiento Demócrata Social](https://es.wikipedia.org/wiki/Movimiento_Dem%C3%B3crata_Social) | Santa Cruz, Cochabamba, Potosí y Beni | 4 |
| [Movimiento Nacionalista](https://es.wikipedia.org/wiki/Movimiento_Nacionalista_Revolucionario)  [Revolucionario](https://es.wikipedia.org/wiki/Movimiento_Nacionalista_Revolucionario) | Chuquisaca, Santa Cruz y Beni | 3 |
| [Acción Democrática Nacionalista](https://es.wikipedia.org/wiki/Acci%C3%B3n_Democr%C3%A1tica_Nacionalista) | Santa Cruz y Potosí | 2 |
| Movimiento Tercer Sistema | Chuquisaca, La Paz, Santa Cruz, Cochabamba, Tarija, Potosí, Oruro, Beni y  Pando | 9 |

Fuente: Elaboración propia con datos del OEP.

**PRESENTACIÓN DE CANDIDATURAS**

# Cumplimiento de la paridad en las listas

Un total de 20.337 candidaturas fueron inscritas rumbo a las subnacionales. El cumplimiento de la paridad tuvo mayores posibilidades, respaldado por la normativa, en las candidaturas para las instancias deliberativas como las asambleas departamentales, asambleas regionales y concejos municipales.

En las postulaciones para autoridades ejecutivas hubo una marcada brecha de género que ubicó a las mujeres en una clara desventaja respecto a los hombres. Se mantuvo un cuasi monopolio masculino en todos los cargos ejecutivos, llegando a un total de 16% de participación femenina frente a un 84% de participación masculina.

## CANDIDATURAS INSCRITAS PARA CARGOS EJECUTIVOS, AL 31 DE DICIEMBRE DE 2020

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cargo de autoridad** | **Mujeres** | | **Hombres** | | **Totales** |
| **Número** | **Porcentaje** | **Número** | **Porcentaje** |
| Alcaldes/Alcaldesas | 249 | 14% | 1484 | 86% | 1733 |
| Gobernador/Gobernadora | 7 | 8% | 77 | 92% | 84 |
| Vicegobernador/Vicegobernadora | 10 | 45% | 12 | 55% | 22 |
| Subgobernador/Subgobernadora | 11 | 25% | 33 | 75% | 44 |
| Ejecutivo/Ejecutiva de Desarrollo | 2 | 29% | 5 | 71% | 7 |
| Ejecutivo/Ejecutiva Regional | 1 | 14% | 6 | 86% | 7 |
| Ejecutivo/Ejecutiva Seccional de  Desarrollo | 1 | 17% | 5 | 83% | 6 |
| Corregidor/Corregidora | 36 | 36% | 65 | 64% | 101 |
| Totales | 317 | 16% | 1687 | 84% | 2004 |

Fuente: https://[www.noticiasfides.com/nacional/politica/subnacionales-de-2004-candidatos-para-cargos-ejecutivos-en-bolivia-el-16- son-](http://www.noticiasfides.com/nacional/politica/subnacionales-de-2004-candidatos-para-cargos-ejecutivos-en-bolivia-el-16-%20%20son-) mujeres—407627

Las candidaturas inscritas correspondieron a 2.004 aspirantes a cargos ejecutivos, con una distribución de 1.687 hombres (84%) y 317 mujeres (16%). De 1.733 candidaturas para el nivel ejecutivo municipal --336 municipios en total--, 249 correspondieron a mujeres (14%) y 1.484 a hombres (86%). A nivel de los nueve departamentos del país, siete mujeres se inscribieron como candidatas a gobernadoras, cifra que representó un 8% de un total de 84 candidaturas recibidas para dicho cargo a nivel nacional.

La presentación de candidaturas comprendió varias fases establecidas en la normativa electoral, basada en la misma normativa aplicada a las elecciones nacionales, pero con adecuación a las subnacionales: paridad y alternancia en las listas de candidaturas a nivel departamental, municipal y regional para los cargos de instancias legislativas.

El plazo para sustituir candidaturas inhabilitadas venció el 3 de marzo, apenas cinco días antes de la jornada de votación, lo que postergó hasta el último momento la verificación definitiva de los requisitos paritarios. Hasta después de los comicios no se dieron a conocer si todas las organizaciones políticas habían ajustado sus listas a los criterios paritarios.

Uno de los principales problemas fue la falta de respuesta e información oportuna respecto de las inhabilitaciones, de tal manera que las organizaciones políticas pudieran subsanar las falencias. Esta demora es atribuible a la administración de los Tribunales Electorales Departamentales (TED).

Sin embargo, cabe mencionar también los procesos de selección que se dieron al interior de las organizaciones políticas, los cuales revelaron intentos de soslayar la elección de mujeres para los primeros puestos, la exclusión de mujeres con trayectoria política, la designación de candidatas con poca experiencia, o de familiares y/o personas cercanas al poder.

Lo anterior dio cuenta de las persistentes resistencias a las candidaturas de mujeres y a la paridad en las organizaciones políticas. Se trata de prácticas que se reproducen y que dependen de los niveles de democracia interna y de las aperturas a la igualdad política de género existentes en ellas.

## CUMPLIMIENTO DE LA PARIDAD EN LISTAS PARA ASAMBLEÍSTAS DEPARTAMENTALES

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Departamento** | **Total (\*) Candidaturas** | **Total asambleístas mujeres** | **Porcentaje candidatas asambleístas** | **Total asambleístas hombres** | **Porcentaje candidatos asambleístas** |
| Chuquisaca | 113 | 59 | 52,2% | 54 | 47,8% |
| La Paz | 406 | 188 | 46,3% | 218 | 53,7% |
| Cochabamba | 206 | 102 | 49,5% | 104 | 50,5% |
| Oruro | 252 | 132 | 52,4% | 120 | 47.6% |
| Potosí | 204 | 96 | 47,1% | 108 | 52,9% |
| Tarija | 186 | 96 | 51,6% | 90 | 48,4% |
| Santa Cruz | 190 | 95 | 50,0% | 95 | 50,0% |
| Beni | 155 | 83 | 53,5% | 72 | 46,5 |
| Pando | 127 | 64 | 50,4% | 63 | 49,6% |
| **Total** | **1839** | **915** | **49,8%** | **924** | **50,2%** |

Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad de Género del TSE.

(\*) Comprende a asambleístas por población y territorio a nivel departamental.

## CUMPLIMIENTO DE LA PARIDAD EN LISTAS DE CANDIDATURAS A CONCEJALÍAS MUNICIPALES, POR DEPARTAMENTO, 2021

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Departamento** | **Total** | **Mujeres** | **%**  **mujeres** | **Hombres** | **%**  **hombres** |
| Chuquisaca | 746 | 388 | 52,0% | 358 | 48,0% |
| La Paz | 3216 | 1659 | 51,6% | 1557 | 48,4% |
| Cochabamba | 1550 | 803 | 51,8% | 747 | 48,2% |
| Oruro | 828 | 437 | 52,8% | 391 | 47,2% |
| Potosí | 1092 | 555 | 50,8% | 537 | 49,2% |
| Tarija | 528 | 286 | 54,2% | 242 | 45,8% |
| Santa Cruz | 2668 | 1444 | 54,1% | 1224 | 45,9% |
| Beni | 805 | 447 | 55,5% | 358 | 44,5% |
| Pando | 419 | 235 | 56,1% | 184 | 43,9% |
| **Total** | **11.852** | **6.254** | **52.8%** | **5.598** | **47,2%** |

Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad de Género del TSE.

## PORCENTAJE DE MUJERES CANDIDATAS A ASAMBLEÍSTAS Y CONCEJALAS

|  |  |
| --- | --- |
| **Cargos** | **Porcentaje** |
| Asambleísta regional por territorio | 52,0% |
| Asambleísta regional por población | 62,9% |
| Asambleísta departamental por territorio | 49,9% |
| Asambleísta departamental por población | 49,6% |
| Concejalas | 52,8% |

Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad de Género del TSE.

**AUTORIDADES ELECTAS**

# Brecha de género en la representación política del nivel ejecutivo

El Órgano Ejecutivo se mantiene como el espacio de una apabullante presencia masculina y con mayores restricciones para la inclusión de las mujeres en el ámbito político, tanto en el nivel nacional, como en el departamental y municipal. Para la composición de los cargos ejecutivos de los gobiernos municipales, de un total de 1.728 candidaturas, sólo 242 (14%) mujeres fueron postuladas y 1.486 (86%) hombres. En cuanto a los resultados, como se verá a continuación, persiste la brecha de género en este ámbito de la representación política en Bolivia.

De acuerdo con datos de la Unidad de Género del Tribunal Supremo Electoral (TSE), sólo 22 mujeres resultaron electas en 336 municipios. Dicha cifra corresponde al 6,54% del total, vale decir, dos puntos menos que en las elecciones subnacionales de 2015, cuando las mujeres alcaldesas representaban el 8% del total de autoridades ejecutivas ediles electas.

**NÚMERO DE ALCALDESAS Y ALCALDES ELECTOS POR DEPARTAMENTO, 2021**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Departamento** | **Municipios** | **Mujeres** | **Hombres** | **% Alcaldesas** |
| La Paz | 87 | 4 | 83 | 5% |
| Beni | 19 | 5 | 14 | 26% |
| Cochabamba | 47 | 2 | 45 | 4% |
| Chuquisaca | 29 | 0 | 0 | 0% |
| Tarija | 11 | 1 | 10 | 9% |
| Pando | 15 | 3 | 12 | 20% |
| Potosí | 41 | 1 | 40 | 2% |
| Santa Cruz | 54 | 5 | 49 | 9% |
| Oruro | 33 | 1 | 32 | 3% |
| **Total** | **336** | **22** | **314** | **6,54%** |

En el caso de los ejecutivos departamentales, ninguna mujer resultó electa como gobernadora. De hecho, Bolivia nunca tuvo una prefecta o gobernadora por voto popular. Estos resultados pueden explicarse porque, por un lado, el Reglamento para el Registro de Candidaturas para las Elecciones de Autoridades Departamentales, Regionales y Municipales 2021, aprobado por el TSE no considera disposiciones explícitas sobre paridad en cargos ejecutivos del nivel subnacional; y, por otro, que las organizaciones políticas no han mostrado su compromiso con la paridad de género en las listas de candidaturas para cargos ejecutivos.

## GOBERNADORAS Y GOBERNADORES ELECTOS, SEGÚN DEPARTAMENTO, 2021

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Departamento** | **Mujer** | **Hombre** |
| La Paz | 0 | 1 |
| Beni | 0 | 1 |
| Cochabamba | 0 | 1 |
| Chuquisaca | 0 | 1 |
| Tarija | 0 | 1 |
| Pando | 0 | 1 |
| Potosí | 0 | 1 |
| Santa Cruz | 0 | 1 |
| Oruro | 0 | 1 |
| **Total** | **0** | **9** |

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

El curso electoral para la elección en los espacios legislativos y deliberativos fue más favorable al cumplimiento de la paridad, aunque se reproducen asimetrías a favor de los hombres. En asambleas departamentales, las brechas más notorias (asambleístas por población y por territorio) se registran en La Paz, con 37% de presencia de mujeres; Santa Cruz, con 43%; y Tarija, con 44%. En total, el porcentaje general de participación de mujeres en esta instancia es del 43%.

## ASAMBLEÍSTAS DEPARTAMENTALES ELECTOS Y ELECTAS, POR DEPARTAMENTO Y ESCAÑOS, 2021

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Departamento** | **Total escaños** | **Mujeres**  **electas** | **Hombres**  **electos** | **% Mujeres** |
| La Paz | 45 | 14 | 31 | 37% |
| Beni | 28 | 14 | 14 | 50% |
| Cochabamba | 34 | 16 | 18 | 47% |
| Chuquisaca | 21 | 10 | 11 | 48% |
| Tarija | 30 | 10 | 20 | 44% |
| Pando | 21 | 10 | 11 | 47% |
| Potosí | 32 | 16 | 16 | 50% |
| Santa Cruz | 28 | 12 | 16 | 43% |
| Oruro | 33 | 15 | 18 | 45% |
| **Total** | **272** | **117** | **155** | **43%** |

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Con relación a la composición de los concejos municipales, existe un promedio de 54,4% de presencia de mujeres, considerando el total de los entes legislativos del país (336 municipios). A excepción de los departamentos de Potosí y Chuquisaca, en general, sumando los municipios de cada departamento, existe mayor presencia femenina que masculina en estas instancias de representación.

Sin embargo, en el balance de la conformación paritaria de los concejos existen muchas variaciones. Sin considerar el departamento de Tarija, cuyos datos todavía no se disponen, existen 203 municipios con concejos paritarios y 122 con concejos no paritarios. Cabe aclarar, empero, que en todos los departamentos hay escaños todavía por asignar.

## NÚMERO DE CONCEJALAS POR DEPARTAMENTO

**Y CONFORMACIÓN PARITARIA DE CONCEJOS MUNICIPALES, 2021**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Departamento** | **Nº**  **Municipios** | **Concejalas** | **%**  **Concejalas** | **Concejos**  **paritarios** | **Concejos no**  **paritarios** |
| La Paz | 87 | 257 | 52% | 52 | 35 |
| Beni | 19 | 60 | 51% | 9 | 10 |
| Cochabamba | 47 | 167 | 55% | 38 | 9 |
| Chuquisaca | 29 | 81 | 49% | 16 | 13 |
| Tarija | 11 | 41 | 52% | s/d | s/d |
| Pando | 15 | 44 | 80% | 12 | 3 |
| Potosí | 41 | 112 | 49% | 20 | 21 |
| Santa Cruz | 54 | 175 | 51% | 32 | 22 |
| Oruro | 33 | 91 | 51% | 24 | 9 |
| **Total** | **336** | **1028** | **54,4%\*** | **203** | **122** |

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

\*Promedio de porcentajes departamentales.